附件3

**中国建设监理协会王学军副会长在建设工程项目管理**

**经验交流会上的总结发言**

（2015年7月15日）

同志们：

今天中国建设监理协会在长春召开工程项目管理经验交流会，协会领导高度重视，郭允冲会长到会并做了重要讲话，对监理行业在建设工程中发挥的作用给予肯定，对监理行业发展遇到和存在的问题进行了剖析，对监理行业的未来发展寄予厚望。副会长兼秘书长修璐同志，就监理企业在新常态下面临的机遇与挑战作了专题报告，深入分析了监理行业面临的发展机遇与需要解决的困难。会后要认真学习领会领导讲话精神，运用到实际工作中去。

如何拓宽监理业务？如何更好地发挥监理作用？是行业协会和监理企业共同关注的事情。拓展监理业务范围，工程项目管理是一个发展方向。因为随着党和国家对公权力约束力加大、建设投资向基层延伸、专业机构建设项目增加、民营投资进入基础建设领域等因素，工程项目管理需求在不断增加。工程项目管理，可分为全过程项目管理、分阶段项目管理等形式，是以项目管理技术为基础，具有与项目管理相适应的组织机构、项目管理专业人员，通过提供项目管理服务，为业主创造价值并获取合理利润。有能力的监理企业，可将工程项目管理作为多种经营发展方向。

随着监理企业的发展，有一部分大中型监理企业已经具备了工程项目管理的能力。有的监理企业已经在做此项业务，积累了成熟的经验。这次会上，有11位专家或学者，分别介绍了他们在国内外建设项目管理的做法和BIM技术、信息化在项目管理中的应用、开展多元化发展的经验。因为时间关系，还有20家单位没有在会上交流。从交流材料看，大家分别就全过程项目管理、分阶段项目管理、项目管理含监理、监理与项目管理一体化等进行了介绍。大家普遍认为，项目管理是加强工程项目建设管理的发展趋势，也是有能力的监理企业经营发展的方向。监理与项目管理一体化服务是较理想的发展模式。并对推动和做好项目管理提出了意见和建议，如建议将政府和国有企业投资的项目管理费纳入工程概算；制订并完善项目管理的法规和管理办法；鼓励监理等工程咨询企业资质整合以提升项目管理企业实力等。这些建议，我们将适时向建设行政主管部门反映，稳步推进项目管理业务开展。应当说，这次项目管理交流会，顺应了市场经济条件下监理企业发展的需要，探索了监理企业未来经营发展的方向，拓宽了企业领导人经营的视野。会上，上海建设工程监理公司总经理龚花强，就监理企业如何应对监理费实行市场调节价，结合监理市场情况和监理成本费情况作了专题发言，提出了监理费三种计费方式：即按投资额费率计费、按建筑面积计费、按人工成本计费。按人工成本计费方式是监理取费的发展方向，值得大家借鉴。如何在主营监理业务的基础上开展工程项目管理业务，做好工程项目管理工作，需要我们共同结合市场环境和经验做法进行研究探索。借此机会介绍一下有关情况提几点希望，供大家参考：

**一、全国监理行业概况**

据统计，2014年底，全国共有监理企业7279家，从业人员941909人（含注册执业监理工程师137407人），业务承揽合同额2435.24亿元。与去年相比，监理各类资质企业增加了459家，从业人员增加5万余人，注册执业监理工程师增加10159人，业务承揽合同额增加12.23亿元。从企业、执业人员数量和业务承揽合同额看，均有不同程度增加，说明监理行业还处在稳定发展阶段。

从全国建筑领域看，目前国家还处在基础建设快速发展时期，李克强总理在政府工作报告中指出，今年中央拟投资4576亿元，重点投资保障安居工程、农业、重大水利、中西部铁路、节能环保、社会事业等领域。在石油、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出一批投资项目。因此，新建设项目还比较多。监理工作总体上做的是比较好的，随着社会发展、科技进步，建筑科技含量在提高，建筑的复杂程度在增加，监理企业服务能力基本上跟上了工程建设发展的需要，保障了工程质量安全。在技术创新方面，有的监理企业将现代互联网通信技术与监理工作溶合，提高了监理科技含量；有的监理企业将BIM技术等应用于监理工作，提高了监理水平。科技与监理溶合，是提高监理能力和水平的有效途径。

**二、行业近期动态**

**（一）住房城乡建设部行政主管部门**

一是为发挥监理在工程项目建设中的作用，在征求意见的基础上，将出台《关于进一步推进工程监理行业改革发展的若干意见》。进一步明确监理的定位、权利和责任，调整监理考试报名条件和注册有效期限，探索分级管理的可行性，加强动态监管，推进诚信建设，促进监理企业做优做强。对监理范围，将根据市场经济的需求进行进行规范调整，此项工作，部已委托有关省正在调研。

二是2014年6月，制订下发了项目总监理工程师工程质量安全责任六项规定，明确了监理在工程建设中的质量安全责任。今年4月至11月，部组织对工程质量治理两年行动方案落实情况进行执法检查，每个省抽查六个在建工程项目，重点是学校、医院、商场、办公楼，要对总监理工程师等执业人员执行有关法律法规和工程建设强制性标准情况进行检查。

三是为加强监理企业资质管理，在征求意见的基础上，拟出台新的监理企业资质标准。总体上看，新的监理企业资质标准有利于监理企业的发展。

四是为扶持监理企业做优做强。选择了部分项目管理做的比较好的监理企业，指导做项目管理服务。这项工作政府主管部门正在推进中。

**（二）中国建设监理协会**

一是为贯彻落实住建部工程质量治理两年行动方案，去年11月在杭州召开了宣贯会议。会上，中国建设监理协会向全国监理企业和监理人员，发出了落实工程质量治理两年行动的倡议，并对项目总监理工程师提出了十条要求。全国监理协会秘书长会议，对落实总监理工程师质量安全六项规定进行了宣传，并提出“落实到企业、落实到项目”的要求。

二是为做好协会工作，3月17日，在北京召开了全国监理协会秘书长会议，对落实工程质量治理两年行动方案、配合做好监理管理制度改革、推进工程监理行业诚信建设、改进监理工程师注册和继续教育、加强行业理论研究、加大监理行业宣传等工作做出了安排。

三是为指导行业健康发展，经协会五届三次理事会审议通过，印发了《监理人员职业道德行为准则（试行）》，成立了监理行业专家委员会。专家委员会下设考试与教育、理论研究与技术进步、行业自律与法律咨询三个专家组，并分别确定了“非注册监理人员教育”、“房屋建筑工程项目监理机构及工作标准”、“项目综合咨询管理及监理行业发展方向”、“监理企业诚信规范”四个课题进行调研。

四是国家实行工程监理费市场调节价以来，为了引导监理行业健康发展，有的地方协会和行业专业委员会正在探索监理服务费市场化的应对办法。中国监理协会秘书处在调研的基础上，起草了《关于指导监理企业规范价格行为、维护市场秩序的通知》，经会长会议研究，已印发行业协会和行业专业委员会。通知要求，正确认识监理服务费市场化是市场经济发展的必然趋势，指导企业维护正常的监理价格市场秩序，发挥行业协会在稳定监理市场秩序中的作用。其中指导企业可根据市场供求、项目复杂程度、监理服务内容、工程质量要求、监理服务成本等因素确定企业服务价格。地方协会、行业专业委员会要建立监理服务费采集公布机制。可将近期成交的监理项目、服务内容、服务价格等信息或监理项目、监理人员价格等信息进行采集公布，向监理企业和社会提供监理费信息服务，引导监理企业公平竞争。中国监理协会将在地方探索采集公布价格信息的基础上，适时总结推广地方维护监理价格秩序好的做法。

五是为加强监理执业人员管理，提高监理人员业务素质，规范协会为注册监理人员的服务，保障其正当权益，中国监理协会经会长会研究同意，将建立个人会员制度。此项工作正在推进中，拟在8月上旬召开全国监理协会秘书长会议，对建立个人会员制度相关工作进行研究。

六是为促进行业发展和配合行政主管部门在监理行业推行项目管理服务试点工作，今天在长春召开“项目管理经验交流会”。

七是为推进行业诚信建设，引导企业诚信经营，拟在今年四季度召开“监理企业诚信建设经验交流会”，这些工作，离不开你们的大力支持。

**三、提几点希望**

**（一）正确认识监理行业发展和管理制度改革**

国家推行监理制度二十多年来，监理在国家工程项目建设、保障工程质量安全中发挥了重要作用。如，三峡水利工程，京津塘高速公路工程，北京亚运会、奥运会工程，上海园博会工程，高铁、城铁、电力工程等等，保障了工程质量安全，社会对监理工作是肯定的。目前，国家还处在基础建设快速发展时期，保障工程质量安全，监理队伍是一支不可或缺的力量。监理企业资质和监理工程师资格保留行政审批，突现了监理在工程项目建设中的重要性，政府推行建设工程项目五方责任主体，确立了监理在工程项目建设中的地位。因此，工程监理制度只会加强和完善。进一步发挥监理在工程项目建设中的作用，是政府建设主管部门和行业协会的共同责任。发挥市场在资源配置中的决定性作用，是市场经济发展的必然规律，监理管理制度要适应市场经济发展的需要，进行改革是必然趋势。正确把握这一规律，对于监理管理制度的改革举措就会沉着应对、借势发展。监理管理制度变革，概括起来，涉及到监理业务范围、监理服务取费方式、监理资质标准、监理人员资格条件、监理执业人员注册管理、注册人员继续教育方式等方面。希望监理企业和监理人员，正确认识和对待监理管理制度改革，维护好市场秩序，履行好监理职责，带头肩负起建设工程项目监理一方主体责任，多出让业主、政府、社会满意的工程。

**（二）强化工程监理职责的发挥**

积极参加工程质量治理两年行动，从为人民生命财产安全负责的高度，认真履行监理职责，尤其是项目总监理工程师质量安全六项规定，严格按照建设工程强制性标准规范实施监理，敢于坚持原则，发现质量安全隐患，要按照规定及时采取措施，严重的要向有关主管部门履行报告义务。有些质量安全事故，监理人员发现了，但没有及时要求施工企业整改或报告，被追究行政责任，有的甚至被追究刑事责任。因此一定要做到认真履职，公正执业，按规程处事。在加强监理作用发挥方面，各地有些好的作法，值得推广。如重庆大渡口区，实行以购买监理服务方式，对在建工程施工现场进行安全隐患巡查制度，减轻了监理人员现场安全责任压力；北京市，实行混凝土搅拌站监理制度，使在建工程混凝土质量得到了保障。政府部门创新的这些监理工作方式，不仅拓展了监理业务范围，也强化了监理作用的发挥。

**（三）重视诚信建设**

党的十八届四中全会决定，全面推进依法治国，建设社会主义法治国家。真正成为法治国家，还需要我们共同长期努力。在法制不健全的现实社会环境中，诚实守信则是企业的生存发展之本，也是做人的基本原则。未来行业管理主要靠行业自律来管理，行业自律管理中诚信体系建设是行业组织一项重要工作。有的同志讲，监理行业诚信建设要与建筑业各行业同步进行，不然会吃亏。有这种想法是客观的。但是，从监理行业现状看，特别是个别监理企业和人员确实存在不讲信用、不守诚信的问题。如有的企业不按照合同约定派遣监理人员；有的甚至搞签字监理等等；有的监理人员不认真履行监理职责，有的甚至与施工、材料供应商串通损害业主的利益等等。对这些不守信用甚至破坏监理行业信誉的做法和行为我们要坚决抵制。国家很重视社会诚信建设，提出了社会主义核心价值观，其中诚信是一个重要方面。李克强总理在政府工作报告中强调，加强社会信用信息共享机制建设，让守信者一路畅通，让失信者寸步难行。部里成立建筑业信用建设领导小组，积极推进建筑市场监管信息化与诚信体系建设，逐步形成“守信激励、失信惩戒”的建筑市场信用环境。我们行业协会要积极与建设行政主管部门沟通，借用各省、市建设行政主管部门建立的建筑市场监管与诚信建设一体化工作平台，推进监理行业诚信建设。行业协会不具有行政权力，但有指导行业健康发展的责任。如何加强行业诚信体系建设？应当建立诚信教育、制订行规或公约、职业道德规范、督促检查等制度。中国监理协会新一届领导集体高度重视行业诚信体系建设，2013年制订了《建设监理行业自律公约（试行）》，2014年制订了《监理人员职业道德行为准则（试行）》，成立了行业自律与法律咨询专家组，指导行业诚信工作的开展。今年拟对监理企业诚信行为做出规范。地方协会和行业专业委员会，要引导监理企业和监理人员严格执行与监理相关的法律法规和标准规范、认真执行行规公约、遵守职业道德、提供优质规范服务、维护本行业和企业利益、避免或杜绝恶性竞争和不诚信问题发生。对诚实守信的监理企业和监理人员，我们要利用报刊、网络等媒体进行宣传，弘扬正气，传递正能量，引导监理人员诚信执业和监理企业诚信经营。

**（四）发挥企业自身优势，健康发展**

建筑业管理制度改革和工程质量治理行动还在进行中，监理行业依然面临改革发展的机遇和困难，我们要正确面对监理行业管理制度改革，把握市场经济发展规律，做好应对监理制度改革工作。推进和加强行业、企业自律管理，提高市场诚信意识。企业要为业主创造价值实现自身价格，要依靠优质服务赢得市场份额和优等服务价格。每个企业都有属于自身的优势，有的坚持诚信、共赢理念，有的坚持品牌意识和科技创新思维，有的坚持“以人为本”、精细化管理等等。这些都是企业经营的主要优势，各个企业的优势，是在长期的发展过程中形成的，具有企业个性化特点。行业协会要加强宣传，引导企业增强和发挥自身优势，指导企业在市场经济中，拓展服务范围，开展多元化、差异化服务，引导有能力的监理企业开展监理与项目管理一体化经营服务，为它们走向国外监理市场搭建平台，促进它们做优做强。指导小型监理企业，在自身优势专业范围做专做精，创造自己的品牌，共同为国家建设保障工程质量安全做出贡献。

工程监理管理制度，围绕适应市场经济发展和进一步发挥监理作用，在不断改革、调整、完善。监理行业面临发展和变革、困难和机遇并存的挑战，我们要积极面对，努力提高企业综合素质，将不利因素转化为发展动力，确保监理职责的发挥，确保工程质量安全。

让我们共同努力，促进监理人员健康成长、推进监理事业健康发展！